SENHOR DIRETOR GERAL DE LICITAÇÃO DO MUNICÍPIO DE ITATIAIA – ESTADO DO RIO DE JANEIRO

CONCORRÊNCIA ELETRÔNICA Nº 013/2025 PROCESSO Nº 013/2025

MARCELO MACEDO DIAS, brasileiro, solteiro, advogado, RG: 020.261.210-7, e CPF: 056.583.397-90, residente e domiciliado à rua Francisco Mattos Silva, n° 540, Novo Surubi, CEP: 27.512-100, Resende-RJ, por meio de seu advogado devidamente instituído, vem IMPUGNAR O EDITAL, conforme artigo 164, da Lei 14.133/21 (Nova Lei de Licitações) e cláusula 11.1 do Edital, pelos motivos de fato e direito a seguir expostos.

I- TEMPESTIVIDADE DA IMPUGNAÇÃO

A presente Impugnação é tempestiva, pois foi protocolada dentro do prazo legal de 03 (três) dias úteis que antecede a data designada para a abertura da sessão pública. Considerando-se que o protocolo ocorreu em 15/09/2025 e que a sessão está prevista para 18/09/2025, resta evidente o atendimento ao requisito temporal estabelecido pela legislação.

II- FATOS

Trata-se de licitação na modalidade **Concorrência Eletrônica**, destinada à contratação de empresa especializada para a execução de serviços de manutenção de terrenos, vias e logradouros públicos do Município de Itatiaia (capina, roçada, pintura e limpeza de meio-fio e sarjetas, bem como a retirada de lixo verde), conforme Termo de Referência/Projeto Básico anexado ao Edital.

Após sucessivas impugnações e pedidos de esclarecimentos e, consequentes adiamentos, foi publicada Errata de Edital em 12 de setembro, adiando para o certame para o dia 18 de setembro.

Contudo, da análise dos pedidos de impugnação e das respostas verifica-se que ainda persistem incongruências que precisam ser solucionadas:

i. Descrição do objeto

A descrição do objeto, constante na cláusula 2.1 do Edital, assim delimita o serviço a ser contratado:

A presente Licitação tem por objetivo a obtenção da proposta mais vantajosa para contratação de empresa especializada em serviço de manutenção de terrenos, vias e logradouros públicos (capina, roçada, pintura e limpeza de meio fio e sarjetas e retirada de lixo verde) do Município de Itatiaia, pelo período de 12 (doze) meses, conforme discriminado no Termo de Referência, Planilhas e demais anexos os quais integram o presente Edital.

I- DOCUMENTOS PARA HABILITAÇÃO

Como consta no sítio eletrônico do Município, ao responder a Impugnação do cidadão Marcelo Macedo Dias, a Diretoria Geral de Licitações informa que o Lote 4 tem "peculiaridades" distintas dos demais lotes que contempla item exclusivo, assim discriminado:

Item exclusivo da Região 4: "Serviço de retirada de lixo verde com retroescavadeira, com peso operacional em torno de 7t, motor diesel em torno de 75cv, capacidade de aproximada de caçamba de 0,76m³, profundidade de escavação máxima de 4,00m, inclusive operador e transporte do resíduo até destinação final com caminhão basculante."

Veja que o item invocado trata de Lixo Verde e não de Resíduos da Construção Civil - RCC. Assim, a exigência de apresentação da Certidão de Regularidade no Cadastro de Transportadores de Resíduos da Construção Civil (CTRCC) revela-se ilegal, porquanto não constitui requisito indispensável à execução do objeto licitado. Com efeito, o Estudo Técnico Preliminar, que acompanha o Edital e foi devidamente subscrito pela Secretaria Municipal de Obras e Serviços, em nenhum momento prevê tal certidão como condição necessária à realização dos serviços. Tratase, portanto, de inovação introduzida apenas na segunda ratificação do certame, sem qualquer respaldo justificativa técnica, o que afronta os princípios da legalidade, da vinculação ao instrumento convocatório e da competitividade.

A NOP-INEA-35, aprovada pela Resolução Conema nº 79, realiza a distinção entre "Resíduos de Limpeza Urbana" e "Resíduos da Construção Civil":

Resíduos de Limpeza Urbana

Resíduos da Construção Civil

Resíduos originários da varrição, limpeza de Resíduos gerados nas construções, reformas, logradouros e vias públicas e outros serviços reparos e demolições de obras de construção de limpeza urbana.

civil, incluídos os resultantes da preparação e escavação de terrenos para obras civis, que não se caracterizem como material mineral controlado pelo órgão minerário competente.

Conforme a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010) e as normas complementares do Instituto Estadual do Ambiente – INEA, os resíduos provenientes de serviços de capina, roçada, pintura e limpeza de meio-fio e sarjetas, bem como retirada de lixo verde, enquadram-se como resíduos de limpeza urbana. Estes englobam os materiais oriundos da varrição, poda e manutenção de vias e logradouros públicos, integrando a categoria de resíduos sólidos urbanos.

Já os resíduos da construção civil (RCC) são conceituados de forma distinta, correspondendo a materiais resultantes de construções, reformas, reparos, demolições e escavações, como entulhos, tijolos, concreto, solos e afins. Dessa forma, não se confundem com os resíduos vegetais e orgânicos gerados pelos serviços de limpeza urbana.

Assim, afigura-se ilegal a exigência do CTRCC/INEA, uma vez que tanto o objeto quanto o "item exclusivo" do lote 4 versam sobre lixo verde e não sobre RCC.

II - DA DIVISIBILIDADE DO OBJETO

Como demonstrado nem o objeto, nem o item extra do lote 4 contemplam a remoção de RCC, se limitando a tratar do Lixo Verde, contudo, *ad argumentandum tantum*, ainda que se considere incluído tal serviço, forçoso é reconhecer que tal acumulação se afigura ilegal.

Com efeito, o objeto a ser licitado deve ser dividido em tantas parcelas quantas forem possíveis para o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado. Nesse sentido, a Lei 14.133/21:

Art. 47. As licitações de serviços atenderão aos princípios:

I - da padronização, considerada a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho;

II - do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso

Dessa forma, ao restringir todo um lote serviços para inclusão de um objeto estranho (remoção de RCC) que corresponde a ínfima parcela do objeto há indevida limitação de mercado, violando os princípios da Lei de Licitações e Contratos, pelo que tal serviço deveria ser objeto de outro certame, específico para esse objeto.

III - DA IMPOSSIBILIDADE DE EXIGÊNCIA DO CTRCC NA FASE DE HABILITAÇÃO

Ainda sucessivamente, mesmo que se admita por amor ao debate ser exigível a Certidão no CTRCC, tal exigência ficaria adstrita à fase contratual e não poderia ser requisito de habilitação, bastando para a habilitação a devida Licença Ambiental de Operação.

Isso porque, o CTRCC, disciplinado na NOP INEA 27, exige o cadastro prévio de: i) tipo de resíduo (Classe A, B, C ou D), Gerador e Receptor. Também se exige a indicação dos veículos específicos e dos respectivos motoristas:

4- CARACTERIZAÇÃO DOS RESÍDUOS A SEREM TRANSPORTADOS (Conama 307/2002)									
Q te	CLASSE A: Resíduos reutilizáveis ou reciciáveis como agregados, tais como: - de construção, demolição, reformas e reparos de pavimentação e de outras obras de infraestrutura, inclusive solos provenientes de terraplanagem; - de construção, demolição, reformas e reparos de edificações; componentes cerámicos, argamassa e concreto;								
2 -0	- de processo de fabricação e/ou demolição de peças pré-moldadas em concreto produzidas nos canteiros de obras CLASSE B: Resíduos recicláveis para outras destinações, tais como: plásticos, papel, papelão, metais, vidros, madeiras e gessio.								
S C	CLASSE C - são os residuos para os quais não foram desenvolvidas tecnologias ou aplicações economicamente viáveis que permitam								
< a	¶ a sua reciclagem ou recuperação:								
o o	CLASSE D. são resíduos perigosos oriundos do processo de construção, tais como tintas, solventes, óleos e outros ou aqueles contaminados ou prejudiciais à saúde oriundos de demolições, reformas e reparos de clínicas radiológicas, instalações industriais e outros, bem como telhas e demais objetos e materiais que contenham amianto ou outros produtos nocivos à saúde.								
PRINCIPAIS RESIDUOS TRANSPORTADOS									
	ı	RESÍDUO	CLASSIFICAÇÃO (Conama 307/02)		GERADOR		RECEPTOR		
Ę	5- CARACTERIZAÇÃO DOS VEÍCULOS E MEDIDAS DE CONTROLE								
VEÍCULOS TRANSPORTADORES (APRESENTAR CÓPIA DOS CRLVs)									
Nº	PLACA	TIPO VEÍCULO	PROPRIETÁRIO	FAB	ANO RICAÇÃO	ANO CRLV	CLASSE DO RESIDUO TRANSPORTADO		
1									
2									
3									
5									
6									
7									
8									
9									
10									
	MOTORISTAS								
		NOME	VALIDADE CNH/CATEG.		Nº REGISTRO MOPP		VALIDADE MOPP		
ĺ			,		1		I		

Dessa forma, resta inviável o cumprimento adequado do requisito, uma vez que o Município não informa a Classe de Resíduo Sólido a ser recolhido, tampouco as estimativas de quantidade de cada classe, razão pela qual não há como determinar os números de caminhões, tampouco os receptores disponíveis, eis que para tudo isso é preciso conhecer a classe dos resíduos e as estimativas de quantitativos.

De igual forma, não é lícita a exigência do cadastro neste momento, por importar em custos prévios ao certame e que sequer podem ser minimamente aferíveis. Dessarte, não se pode impor a compra de veículos e contratação de funcionários para a fase de habilitação e, portanto, não se pode exigir a realização do cadastro como condição de habilitação. Nesse sentido, súmula do Tribunal de Contas da União:

"Súmula nº 272/2012 TCU: No edital de licitação, é vedada a inclusão de exigências de habilitação e de quesitos de pontuação técnica para cujo atendimento os licitantes tenham de incorrer em custos que não sejam necessários anteriormente à celebração do contrato".

Assim, o cadastro, se exigível, só poderia o ser na fase contratual, quando o contratante deverá adquirir/locar os veículos e contratar os motoristas para a execução contratual.

IV - DA AUSÊNCIA DE PREVISÃO DE REMUNERAÇÃO PARA DESTINAÇÃO DE RESÍDUOS DA CONSTRUÇÃO CIVIL NA TABELA DE CUSTOS

A Diretoria de Licitação informa que o lote 4 possui item distinto que contemplaria a **retirada**, **o transporte e descarte ambientalmente adequado** de Resíduos da Construção Civil, para tanto item orçamentário adicional em relação aos demais lotes. O item 1.6, a saber:

1.6	COMPOSIÇÃO 03	Serviço de retirada de lixo verde com retroescavadeira, com peso operacional em torno de 7t, motor diesel em torno de 75cv, capacidade aproximada da caçamba de 0,76m3, profundidade de escavação máxima de 4,00m, inclusive operador e transporte do resíduo até destinação final com caminhão basculante. (Composição própria do orçamentista, ANEXO 5)
-----	------------------	---

Mais uma vez pode-se constatar que o item, agora na planilha orçamentária, contempla a retirada de **lixo verde** e

não a retirada de resíduos da construção civil.

De igual modo, a composição orçamentária do orçamentista, no Anexo 5, fls. 393/394 do Processo nº 3.220/25, em momento algum se refere a Resíduos da Construção Civil – RCC, apenas a lixo verde, bem como não contempla os custos de despejo em aterro licenciado, se limitando ao transporte!

Já na resposta à impugnação de Itasul a Diretoria de Licitação afirma que nos lotes 1 a 3 o lixo verde terá como destino "procedimentos usuais de compostagem municipal":

- b) **Duas**, que para o Lote 4, o edital já exige licença ambiental e cadastro específico (CTRCC), garantindo que apenas empresas regularizadas ambientalmente participem. Para os demais lotes, envolvendo volumes menores de resíduos vegetais, a destinação seguirá os procedimentos usuais de compostagem municipal. E,
- c) **Três**, que nos itens 1.5.3.5 e 1.5.3.6 constam indicação da destinação dos "galhos e lixo verde", bem como dos "entulhos", qual seja, "pátio de compostagem da prefeitura ou local autorizado pela prefeitura" e "bota-fora licenciado ou área de transbordo/triagem autorizada", respectivamente.

Dessarte, se para os demais lotes será permitido descarte em local próprio do Município e para o lote 4 será necessária a contratação de local apropriado para o descarte, certo é que a planilha deveria contemplar, além do transporte, os custos de descarte em aterro licenciado de acordo com as estimativas do quantitativo de material e da classe do material em acordo com as normas ambientais.

Contudo, além do Termo de Referência não trazer as estimativas de quantitativos de RCC e não discriminar qual classe de RCC serão contempladas, a planilha de custos também não contempla os custos de destinação final, o que compromete a futura execução contratual e, principalmente, inviabiliza que os licitantes possam realizar ofertas realistas de acordo com o objeto licitado.

V - DIREITO

A Constituição Federal, no art. 37, XXI, assegura a isonomia entre licitantes e veda cláusulas que frustrem o caráter competitivo do certame, balizando toda a contratação pública. A Lei nº 14.133/2021 reforça esse comando e elenca, no art. 5º, os princípios que regem licitações, entre eles isonomia, competitividade e vinculação ao edital.

A NLLC torna explícitas as vedações ao agente público no art. 9°, I, proibindo "admitir, prever, incluir ou

tolerar" situações que (a) comprometam, restrinjam ou frustrem a competitividade, (b) estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade/sede/domicílio, e (c) sejam impertinentes ou irrelevantes para o objeto. A imposição de requisitos adicionais só para o Lote 4, sem nexo técnico direto com o objeto, colide com essas vedações.

Quanto ao planejamento e à motivação das exigências do edital, o art. 18 determina que a fase preparatória contemple ETP, TR/PB, orçamento e, especialmente, a "motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica e econômico-financeira" (inc. IX e caput). A ausência de justificativa técnica idônea para diferenciar o Lote 4 viola esse dever de motivação.

No que tange à habilitação, a documentação deve restringir-se ao rol legal (arts. 66 a 69); não é lícito exigir títulos ou certidões impertinentes ao objeto, sobretudo quando o próprio planejamento (ETP) não as prevê como indispensáveis.

Dessa forma, a exigência da CTRCC revela-se desnecessária e ilegal, devendo ser suprimida do edital. Em todo caso, *ad argumentandum tantum*, ainda que, por amor ao debate, se admitisse a pertinência de tal requisito, certo é que o próprio Tribunal de Contas da União já reconheceu a irregularidade de se exigir licenciamento prévio de todos os licitantes como condição de habilitação. Tal obrigação, notadamente quanto à CTRCC que, por sua natureza, somente pode ser obtida após a manifestação do "gerador", no caso a própria municipalidade, não pode ser imposta indistintamente a todos os concorrentes. Nesse sentido, dispôs o Acórdão 6306/2021 – Segunda Câmara:

"9.3.1. Exigir a comprovação da licença ambiental para todos os licitantes, como requisito de habilitação, pois essa conduta deveria ser exigida apenas do licitante vencedor, cabendo aos demais proponentes apresentar tão somente a declaração de disponibilidade ou reunir as condições de apresentá-la a partir da correspondente solicitação pela administração pública, em consonância com o art. 20, §1°, da então IN SLTI n° 2, de 2008, e com a jurisprudência do TCU."

Portanto, a exigência em questão não apenas carece de pertinência com o objeto licitado, mas também contraria a orientação consolidada do TCU, comprometendo o caráter competitivo do certame. Assim, deve ser integralmente afastada, em respeito aos princípios da isonomia, da legalidade e da seleção da proposta mais vantajosa.

VI - PEDIDOS

Diante do exposto, é a presente para solicitar o recebimento, análise e deferimento para:

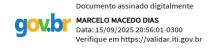
- 1. O conhecimento e o provimento desta impugnação, por ser tempestiva e estar devidamente fundamentada, com a supressão integral do item 5.4.3 da errata do Edital da Concorrência Eletrônica nº 013/2025, por sua manifesta ilegalidade, caráter discriminatório e efeito restritivo à competitividade, em afronta aos princípios e regras previstos na Constituição Federal e na Lei nº 14.133/2021.
- 2. Alternativamente, caso não se entenda pela supressão integral:
 - (a) que se afaste a exigência de CTRCC/INEA para o objeto licitado (serviços de capina, roçada, pintura e limpeza de meio-fio e sarjetas e retirada de "lixo verde"), por ser impertinente à natureza do resíduo (limpeza urbana ≠ RCC) e não constar como condição indispensável no ETP;
 - (b) que quaisquer licenças/certidões eventualmente necessárias sejam exigidas apenas do licitante vencedor, na fase de contratação, admitindo-se para os demais proponentes declaração de compromisso/disponibilidade, à luz da orientação do TCU;
 - (c) que, se mantidas obrigações específicas por lote, estas sejam tecnicamente justificadas no ETP e proporcionais ao objeto, com uniformização de critérios entre os lotes de idêntica natureza e localidade, ou justificativa inequívoca que demonstre a necessidade da distinção.
 - (d) que seja determinada a exclusão do item relativo à retirada de Resíduos da Construção

Civil (RCC) do Lote 4, com a consequente realização de certame próprio e específico para este objeto, em observância ao princípio do parcelamento previsto no art. 47 da Lei nº 14.133/2021, evitando-se a indevida acumulação de serviços de natureza distinta e assegurando-se a ampla competitividade.

- 3. A adequação dos anexos, do Termo de Referência/Projeto Básico e das planilhas de custos, de modo a refletir fielmente as obrigações efetivamente exigidas, com republicação do edital e reabertura dos prazos legais para apresentação de propostas e documentos, garantindo-se a ampla competitividade e o tratamento isonômico.
- 4. Se necessário para assegurar a eficácia da decisão, que se determine o adiamento da sessão pública até a publicação das correções e transcorrência dos novos prazos, prevenindo-se prejuízos aos licitantes e à própria Administração.
- 5. A resposta fundamentada à presente impugnação, com a devida publicação no sítio oficial, na forma do art. 164 da Lei nº 14.133/2021, bem como a intimação da impugnante acerca da decisão proferida.

Termos em que Pede deferimento.

Resende/RJ, 15 de setembro de 2025





Processo Administrativo nº: 3220/2025

Modalidade: Concorrência Eletrônica nº 013/2025

RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Impugnante: MARCELO MACEDO DIAS

CNPJ/CPF: 056.583.397-90

Representante contratual: Darlan Soares Missaggia

I – SÍNTESE DA IMPUGNAÇÃO

Trata-se de impugnação apresentada por MARCELO MACEDO DIAS, por intermédio de advogado constituído, protocolada em 15/09/2025, questionando as exigências de habilitação previstas no item 5.4.3 do Edital, especificamente direcionadas a Errata do Lote 4.

O impugnante sustenta, em síntese:

- 1. a suposta exigência da CTRCC/INEA que afigura-se ilegal;
- 2. a suposta divisibilidade do objeto;
- 3. da suposta ausência de previsão de remuneração para a destinação dos resíduos de construção civil;
- 4. a suposta violação aos princípios da isonomia, competitividade e legalidade;

Em que pese o esforço argumentativo, a pretensão exposta pelo Impugnante não merece acolhida, pelos fundamentos que passa a expor.



II – DA ANÁLISE DA IMPUGNAÇÃO

De proêmio, observa-se que a impugnação é tempestiva, nos termos do art. 164 da Lei nº 14.133/2021, tendo sido protocolada dentro do prazo legal.

No que se refere ao mérito, noutro giro, a compreensão perpassa pela análise novamente de todo o arcabouço licitatório, com os documentos que o instruem, e não apenas a descrição genérica do objeto da contratação, utilizada para identificação dos procedimentos administrativos. Vejamos.

1. Da exigência da Certidão de Regularidade no Cadastro de Transportadores de Resíduos da Construção Civil - CTRCC:

Ressalta-se que o tópico em tela ecoa com as mesmas razões anteriormente aduzidas pelo Impugnante, por hora já respondida e indeferida.

2. Da Indivisibilidade de objeto:

Tendo em vista o tema já ter sido suscitado nas razões anteriormente aduzidas pelo Impugnante, cabe esclarecer novamente o equívoco de interpretação da norma legal trazida à baila pelo Impugnante.

O artigo 47, II da Lei 14.133/21, dispõe sobre a possibilidade de parcelamento do objeto quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso para a Administração Pública, partindo da premissa a "economia de escala".

Diferente do compreendido pelo impugnante, não seria tecnicamente viável e tampouco economicamente vantajoso, adotar a remoção de RCC em um lote apartado, haja vista que o serviço contempla apenas 01(um) maquinário para a remoção dos dois tipos de resíduos, fato esse que o diferencia dos demais lotes.



A ideia pleiteada pelo impugnante para que tal serviço seja objeto de outro certame não só violaria o princípio da economicidade como seria matéria de improbidade administrativa, por gerar prejuízos ao erário.

Não é demasiado esclarecer, que a presença de RCC nos locais não é contínua nem previsível, variando conforme as condições de cada área, o que torna inviável programar ou dimensionar de forma autônoma um contrato específico apenas para esse serviço.

Ademais, a utilização de retroescavadeira já mobilizada no local permite a execução conjunta das tarefas de forma contínua e eficiente, sem a necessidade de paralisações ou deslocamentos adicionais. Não faria sentido a empresa que retirar o lixo verde deixar o RCC no local.

3. Da orçamentação por carga horária dos equipamentos

Diferente do alegado, o item 1.6 foi elaborado por uma composição com referência no Catálogo EMOP-RJ. Todavia, em razão da deposição indevida de resíduos por parte dos munícipes, é possível que esse lixo verde contenha também Resíduos da Construção Civil (RCC), cuja proporção é imprevisível.

Diante da ausência de estimativas de volume no Termo de Referência e da impossibilidade de prever a quantidade exata dos resíduos (lixo verde e eventual RCC), a metodologia tecnicamente mais adequada foi a orçamentação por carga horária de equipamentos, notadamente retroescavadeira e caminhão, indispensáveis para a execução do serviço.

Tal procedimento garante a compatibilidade com a forma como o serviço será efetivamente prestado, abrangendo a remoção de lixo verde e, eventualmente, de RCC; assegura a flexibilidade necessária para lidar com variações de volume e tipo de resíduo; e preserva o equilíbrio econômico-financeiro, evitando tanto a superestimativa quanto a subestimativa de custos.



A ausência de quantificação exata não compromete o certame, pois a contratação por carga horária é plenamente compatível com a natureza do objeto e permite à Administração controlar o uso dos equipamentos, ao mesmo tempo em que a metodologia adotada assegura a competitividade e a isonomia entre os licitantes, já que todos partem da mesma base de cálculo; além disso, eventuais ajustes de volume ou classe de resíduos serão tratados na fase de execução contratual, mediante medições efetivas, em conformidade com a prática usual e com o disposto na Lei nº 14.133/2021.

Sendo assim, supressão dessas exigências comprometeria a segurança da contratação e poderia resultar em inexecução contratual ou danos ambientais, contrariando o interesse público.

III - CONCLUSÃO

Diante do exposto, conclui-se que **a impugnação não merece acolhimento**, uma vez que o Edital foi elaborado em conformidade com os princípios da legalidade, isonomia, competitividade, vinculação ao instrumento convocatório e julgamento objetivo, observando ainda os preceitos da Lei nº 14.133/21, bem como as boas práticas da Administração Pública.

Assim, indefere-se a impugnação apresentada, mantendo-se inalterado o conteúdo do Edital.

Itatiaia, 16 de setembro de 2025.



Jean Carlos Costa

Diretor Geral de Licitções